



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ЯСНОГОРСКОГО РАЙОНА**

ул. Щербина, 8
Ясногорск, Россия, 301030

19.02.2018 № 8-2018/290

В Ясногорский районный суд
Тульской области

Прокурор Ясногорского района
Тульской области

ул.Д.Щербина, д.8, г.Ясногорск,
Тульская область 301030

в интересах неопределенного круга
лиц, в том числе несовершеннолетних

Ответчики:

Администрация муниципального
образования Ясногорский район
Тульской области

ул.П.Смидовича, д.5, г.Ясногорск,
Тульская область 301030

МДОУ «Детский сад №2»,
ул.Заводская, д.23, г. Ясногорск,
Тульская область, 301030

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст.45 ГПК РФ)

Прокуратурой Ясногорского района проведена проверка исполнения требования законодательства об обеспечении безопасных условий обучения в муниципальном дошкольном общеобразовательном учреждении «Детский сад №2» г.Ясногорска Тульской области.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав человека и гражданина, - обязанность государства.

По ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, орган местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из содержания пункта 8 части 1 ст. 41 Федерального закона от

ЯС № 038753

29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Как следует из п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального района.

В силу п. 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утв. Президентом Российской Федерации 05.10.2009, расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

В ходе проведенной проверки установлено, что в муниципальном дошкольном общеобразовательном учреждении «Детский сад №2» г.Ясногорск обучаются несовершеннолетние дети. Дети, в силу своего возраста требуют особого ухода и контроля. В то же время образовательным учреждением достаточные меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений не приняты. Установлено отсутствие системы видеонаблюдения. Указанное образовательное дошкольное учреждение является объектом с массовым пребыванием людей, в том числе несовершеннолетних граждан, т.е. является одним из важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения. Необходимость установки системы видеонаблюдения, направлена на обеспечение безопасности обучающихся и работников образовательной организации во время образовательного процесса, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц. Отсутствие системы видеонаблюдения в

образовательном учреждении отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта. Осуществление деятельности при указанных обстоятельствах не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерб имуществу.

В соответствии с уставом муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад №2» г.Ясногорска является самостоятельным юридическим лицом, несёт в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за эффективность и достаточность применяемых форм, методов и средств организации образовательного процесса, возрастным психофизиологическим особенностям, склонностям, способностям интересам обучающихся, требованиям охраны их жизни и здоровья.

Согласно уставу учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование в лице Администрации МО Ясногорский район Тульской области.

Администрация МО Ясногорский район обладая полномочиями собственника, предусмотренными ст. 209 Гражданского кодекса РФ, на основании ст. 210 Гражданского кодекса РФ обязана нести бремя содержания имущества.

Таким образом, администрация МО Ясногорский район и муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №2» г.Ясногорска в силу закона являются субъектами антитеррористической деятельности.

Прокуратурой Ясногорского района проведена проверка соблюдения законодательства об обеспечении комплексной безопасности образовательных учреждений.

По результатам проверки выявлены факты отсутствия системы видеонаблюдения и иные нарушения в ряде образовательных учреждений.

Согласно пункту 6.48 "СП 118.13330.2012. Свод правил. Общие требования к зданиям и сооружениям. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009", утв. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635/10, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Из приложения "В" к вышеприведенному Своду правил следует, что требования об установке систем видеонаблюдения распространяются на дошкольные образовательные организации и общеобразовательные учреждения (школы, гимназии, лицеи, колледжи, школы-интернаты).

Таким образом, действующим законодательством на образовательные учреждения возложена обязанность по установке систем видеонаблюдения с целью обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся.

Согласно Акта комиссионного обследования на предмет соответствия антитеррористической и противокриминальной защищенности МДОУ «Детский сад №2» г.Ясногорска Тульской области от 16 марта 2017 года выявлены недостатки в инженерно-технической укреплённости объекта, а именно отсутствует видеодомофон для контроля доступа на территорию, отсутствуют средства видеонаблюдения с выводом на монитор в соответствии с ГОСТ Р51558-2008 «Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний»

До настоящего времени выявленные недостатки не устранены.

Из Устава муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад №2» г.Ясногорска следует, что помещение детского сада, расположено в здании по адресу: Тульская область, г.Ясногорск, ул.Заводская, д.23.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников, контроля безаварийной работы систем жизнеобеспечения).

Согласно ч. 1 ст. 209 ГК РФ - собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В соответствии со ст. 210 ГК РФ - собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Из приведенных норм права, Устава муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад №2» следует, что образовательное учреждение обязано обеспечить безопасность воспитанников во время их пребывания в образовательном учреждении, создавать безопасные условия, обеспечивающие жизнь и здоровье обучающихся и работников учреждения, включающие в себя обеспечение антитеррористической защищенности посредством установки в здании системы видеонаблюдения.

Указанными нормами установлена обязанность администрации МО Ясногорский район по финансированию за счет средств местного бюджета

образовательной деятельности и содержания образовательного учреждения, следовательно, и обязанностями по профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Орган местного самоуправления - администрация МО Ясногорский район как представитель учредителя и собственника имущества обязана финансировать профилактические мероприятия в области противодействия терроризму. Одним из таких мероприятий является установка систем видеонаблюдения в школах, дошкольных учреждениях.

В целях минимизации совершения террористических актов в детском саду предпринят ряд мер, направленных на уменьшение возможности криминальных проявлений, которых недостаточно, поскольку отсутствие постоянного видеонаблюдения, отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении, так как не обеспечивается постоянный контроль и предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного образовательного учреждения, что может способствовать совершению противоправных действий в отношении детей, работников учреждения. Достижение полной антитеррористической защищенности может быть осуществлено лишь при комплексном функционировании всех предусмотренных законодательством мер антитеррористической направленности.

В связи с чем, администрация МО Ясногорский район обязана обеспечить финансирование мероприятий по устранению нарушений согласно Акта комиссионного обследования на предмет соответствия антитеррористической и противокриминальной защищенности от 16.03.2017 здания муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №2».

Выполнение образовательным учреждением обязанности оборудовать здание МДОУ «Детский сад №2» системой технического контроля – видеонаблюдением, необходимо поставить в зависимость от времени выделения соответствующего финансирования, а именно - в течение 3 месяцев с момента выделения финансирования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.45 ГПК РФ, ч. 4 ст. 27, ст. 35 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

Обязать Администрацию муниципального образования Ясногорский район Тульской области обеспечить финансирование мероприятий по устранению нарушений законодательства антитеррористической и противокриминальной защищенности здания муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад №2», расположенного по адресу: Тульская область, г.Ясногорск, ул.Заводская, д.23 в соответствии с комиссионным актом от 16.03.2017;

Обязать МДОУ «Детский сад №2» г.Ясногорска Тульской области оборудовать здание, расположенного по адресу: Тульская область, г.Ясногорск, ул.Заодская, д.23 в соответствии с комиссионным актом от 16.03.2017 системой технического контроля – видеонаблюдением в течение трех месяцев с момента выделения финансирования мероприятий по устранению нарушений законодательства антитеррористической и противокриминальной защищенности.

Приложение: на листах

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции



С.И.Коваленко